**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НУКУТСКИЙ РАЙОН»**

**Заключение № 40-З**

**по результатам проведения экспертизы Положения о бюджетном процессе в МО «Целинный»**

29 декабря 2020 год п.Новонукутский

1. Основание проведения контрольного мероприятия: Положение о Контрольно – счетной комиссии муниципального образования «Нукутский район», утвержденного решением Думы МО «Нукутский район» от 20.12.2011 года № 94, плана работы Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» на 2020 год, поручения на проведение контрольного мероприятия Председателя Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» от 16.12.2020 года № 48-п.

2. Предмет контрольного мероприятия: Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Целинный» (далее – Положение о бюджетном процессе).

3. Объект контрольного мероприятия: администрация муниципального образования «Целинный» (далее – администрация МО «Целинный»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 17 декабря 2020 г. по 29 декабря 2020 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Соблюдение бюджетного законодательства при разработке и утверждении Положения о бюджетном процессе МО «Целинный», подготовка предложений по его совершенствованию.

6. Проверяемый период деятельности: 2019 год и истекший период 2020 года.

Проверка осуществлялась Шарагуловой Ольгой Владимировной - инспектором Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район».

Заключение составлено в трех экземплярах: первый экземпляр заключения является принадлежностью Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район», второй - Администрации МО «Целинный», третий направлен в Думу МО «Нукутский район» для сведения.

**Результаты контрольного мероприятия**

Муниципальным правовым актом, регламентирующим процедурные нормы и правила бюджетного процесса в МО «Целинный», является Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы МО «Целинный» от 30.06.2014 года № 24 «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Целинный» с изменениями от 14.06.2017 г., 31.01.2019 г. (далее – Положение о бюджетном процессе).

В Положении о бюджетном процессе прописаны основные процедуры и стадии бюджетного процесса: формирование, рассмотрение, утверждение, исполнение, а также контроль за исполнением бюджета.

Вместе с тем, следует отметить, что отдельные статьи Положения о бюджетном процессе не учитывают ряда изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), иное федеральное законодательство, регулирующее бюджетный процесс, а также противоречат действующему бюджетному законодательству, следовательно, требуют доработки, приведения их в соответствие с федеральным и региональным законодательством:

***Статья 6 «Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса»***

В статье 6 Положения о бюджетном процессе просматривается дублирование наименований п. 6.2 и п.6.3 «Глава муниципального образования», следует объединить данные пункты и продолжить нумерацию остальных пунктов по порядку.

В п.п. 6.4.3 формулировку «формирует и размещает муниципальный заказ» заменить на «осуществляет закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

П. 6.6 статьи Положения, в котором определены бюджетные полномочия Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» (регулируется п. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса) содержит сведения из недействующей редакции Бюджетного кодекса. Следует заменить п.п. Положения на следующие:

6.6.1 Осуществляет аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

6.6.2 Проводит экспертизу проектов решений о бюджете поселения, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета.

6.6.3 Проводит экспертизу муниципальных программ.

6.6.4 Осуществляет анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготавливает предложения по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе.

6.6.5 Подготавливает предложения по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

6.6.6 Осуществляет бюджетные полномочия по другим вопросам, установленным [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/#/document/12182695/entry/0) от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

П. 6.11 статьи Положения, определяющий бюджетные полномочия администратора доходов бюджета, необходимо дополнить «п.п. 6.11.8 Принимает решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет» (в ред. БК РФ от 28.12.2015 г.).

В п. 6.12 «Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета» статьи 6 Положения о бюджетном процессе присутствует «п.п. 6.12.5 Организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности» из недействующей в настоящее время редакции Бюджетного кодекса. Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" были внесены изменения в п. 1 ст. 160.2 «Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета» Бюджетного кодекса, из которой вышеизложенная формулировка «Организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности» утратила силу. В связи с чем, п.п. 6.12.5 статьи 6 Положения о бюджетном процессе следует исключить.

***Статья 7. Основы составления проекта бюджета поселения***

Абзац 3 статьи следующего содержания: «В случае если проект бюджета поселения составляется и утверждается на очередной финансовый год и плановый период, администрация поселения разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план» подлежит исключению, так как содержит информацию из недействующей редакции Бюджетного кодекса.

***Статья 8. Прогноз социально-экономического развития***

В п. 8.1 статьи Положения формулировку «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования поселения разрабатывается на очередной финансовый год либо на очередной финансовый год и плановый период» необходимо заменить на «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования поселения разрабатывается на период не менее трех лет» (п.1 ст.173 БК РФ).

***Статья 15. Ведомственные целевые программы***

Статью Положения необходимо привести в соответствие со статьей 179 БК РФ.

***Статья 17. Основы рассмотрения и утверждения бюджетов***

Фразу «Одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются: основные направления бюджетной и налоговой политики … и др.» необходимо исключить ввиду ее дублирования также в статье 18 Положения.

***Статья 19. Рассмотрение проекта решения о бюджете Думой поселения***

В абзаце 2 статьи говорится о том, что Контрольно-счетная комиссия в течение 10 дней подготавливает заключение о проекте решения о бюджете с указанием недостатков данного проекта в случае их выявления. Контрольно-счетная комиссия рекомендует администрации МО «Целинный» увеличить данный срок до 20 рабочих дней.

***Статья 24. Кассовый план***

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27 декабря 2019 г. N 479-ФЗ абзац 1 статьи Положения заменить на текст следующего содержания: «Под кассовым планом понимается прогноз поступлений в бюджет и перечислений из бюджета в текущем финансовом году в целях определения прогнозного состояния единого счета бюджета, включая временный кассовый разрыв и объем временно свободных средств».

***Статья 26. Исполнение бюджета поселения по расходам***

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 199-ФЗ абзац 1 п.5 ст. 219 Бюджетного кодекса утратил силу с 6 августа 2019 года. Таким образом, абзац 10 статьи Положения о бюджетном процессе «Санкционирование оплаты денежных обязательств осуществляется в форме совершения разрешительной надписи после проверки наличия документов, предусмотренных порядком санкционирования оплаты денежных обязательств» необходимо исключить.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 1 апреля 2020 г. N 71-ФЗ необходимо дополнить статью текстом следующего содержания: «Получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами».

***Статья 31. Составление бюджетной отчетности (ст. 264.2 БК РФ)***

Абзац 1 статьи Положения о бюджетном процессе необходимо заменить на текст следующего содержания: «Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета».

Из абзацев 2 и 3 необходимо исключить слова «сводную» и «сводная» соответственно (Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 199-ФЗ).

***Статья 34. Виды финансового контроля, осуществляемого Думой поселения***

Дума сельского поселения не наделена функциями по осуществлению финансового контроля, таким образом, наименование статьи необходимо заменить.

Абзац 1 статьи заменить на текст следующего содержания: «Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета сельского поселения, а также соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета» (ст. 265 БК РФ).

***Статья 36. Методы осуществления муниципального финансового контроля***

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 199-ФЗ из статьи Положения необходимо исключить формулировку «санкционирование операций».

***Статья 37. Полномочия органов внешнего муниципального финансового контроля***

Полномочия органов внешнего муниципального финансового контроля по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля регулируются ст. 268.1 БК РФ. В статье Положения в недостаточно полной мере раскрыты полномочия органа внешнего муниципального контроля, необходимо дополнить статью.

***Статья 38. Полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля*** (рег.ст.269.2).

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 199-ФЗ, в статью Положения необходимо внести соответствующие изменения.

**Выводы и предложения:**

1. Отдельные статьи Положения о бюджетном процессе МО «Целинный» не соответствуют действующей редакции Бюджетного кодекса РФ, иному федеральному законодательству, регулирующему бюджетный процесс. В проверяемом периоде МО «Целинный» изменения в Положение о бюджетном процессе не вносились, то есть в поселении не осуществляется текущий контроль за изменениями, происходящими в статьях Бюджетного кодекса.
2. МО «Целинный» необходимо устранить нарушения, указанные в настоящем заключении и внести изменения в Положение о бюджетном процессе МО «Целинный», а также обеспечить контроль по своевременному внесению в него соответствующих изменений.
3. Контрольно-счетная комиссия МО «Нукутский район» рекомендует включить в состав статей Положения о бюджетном процессе статьи, описывающие формирование резервного и дорожного фондов поселения, которые являются неотъемлемой частью бюджета муниципального образования «Целинный».
4. Проинформировать Контрольно-счетную комиссию МО «Нукутский район» об устранении замечаний и нарушений в месячный срок со дня получения настоящего заключения с предоставлением копий подтверждающих документов.

Инспектор Контрольно-счетной

комиссии МО «Нукутский район» О.В.Шарагулова